



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
DANYCH OSOBOWYCH**
Miroslaw Wróblewski

Warszawa, dnia 23-12-2024

DOL.060.63.2024.WL.MW

**Pani
Wioletta Zwara
Sekretarz Komitetu Rady Ministrów do
Spraw Cyfryzacji**

elektroniczna skrzynka podawcza ePUAP
/MAiC/SkrytkaESP

Szanowna Pani Sekretarz,

w związku z pismem z 17 grudnia br. o sygn.: DPiS.WWKS.002.174.1.2024 przekazującym do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych opisu założeń projektu informatycznego „**Wsparcie dla powszechnego stosowania elektronicznego zarządzania dokumentacją poprzez rozwój i udostępnienie nieodpłatnego systemu klasy EZD, udostępnienie chmury SaaS2 EZD RP oraz wdrożenia systemu EZD w administracji publicznej RP**”, działając na podstawie art. 57 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679¹ oraz art. 51 ustawy o ochronie danych osobowych², Prezes UODO jako organ nadzorczy przedstawia następujące kwestie.

Wdrożenie przedmiotowego projektu informatycznego zakłada udostępnienie przez Ministerstwo Cyfryzacji aplikacji EZD RP w środowisku chmurowym dla szerokiego grona użytkowników końcowych SaaS2. Zgodnie z informacjami wynikającymi z ww. projektu, EZD RP zniesie technologiczną barierę dla podmiotów publicznych, które

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 ze zm.)

² Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1781).

dotychczas napotykały trudności z wdrożeniem systemu EZD w modelu on-premise (instalacja na własnej infrastrukturze).

Stworzenie projektowanego rozwiązania dla podmiotów realizujących zadania publiczne, którymi są: jednostki administracji rządowej i samorządowej, m.in. urzędy miast, urzędy gmin, szkoły publiczne, żłobki, administracja zespolona i niezespolona, niewątpliwie wiązać się będzie z przetwarzaniem ogromnej ilości danych osobowych. W ocenie organu nadzorczego ze względu na ilość, jak i zakres podmiotowy i przedmiotowy projektu nierozzerwalnie związanego z przetwarzaniem danych osobowych, istnieje konieczność przeprowadzenia przez projektodawcę **oceny skutków dla ochrony danych** odpowiadającej wymogom art. 25 ust. 1³ i art. 35 (w szczególności ust. 1⁴ i ust. 10⁵) rozporządzenia 2016/679. W toku przeprowadzania ww. oceny skutków powinna zostać ponownie przeanalizowana podstawa prawna funkcjonowania projektowanego rozwiązania oraz analiza pod kątem ewentualnej nowelizacji obowiązujących aktów prawnych w tym zakresie.

Z przedmiotowego opisu założeń projektu wynika, że podstawą prawną funkcjonowania nowego projektu będzie „ustawa o Operatorze”, której planowane rozwiązania nie są znane organowi nadzorcemu. Jednocześnie nie przewiduje się zmian aktualnie obowiązujących aktów prawnych. Tymczasem wskazać należy, że organ nadzorczy opiniował już projekt dokumentu „Strategia dystrybucji, wdrażania i utrzymania EZD RP od 2022 r.”⁶, wskazując, że tak istotny projekt, dla realizacji którego będą przetwarzane na masową skalę dane osobowe, w tym dane szczególnych kategorii i dane z art. 10 rozporządzenia 2016/679, wymaga zastosowania szeregu instrumentów prawnych przewidzianych w ww. rozporządzeniu unijnym (przedmiotowe stanowisko w załączeniu). Uwagi Prezesa UODO do ww. projektu mogą okazać się pomocne przy tworzeniu podstaw prawnych dla obecnie projektowanego systemu. Dodać należy, że na

³ Uwzględniając stan wiedzy technicznej, koszt wdrażania oraz charakter, zakres, kontekst i cele przetwarzania oraz ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych o różnym prawdopodobieństwie wystąpienia i wadze zagrożenia wynikające z przetwarzania, administrator – zarówno przy określaniu sposobów przetwarzania, jak i w czasie samego przetwarzania – wdraża odpowiednie środki techniczne i organizacyjne, takie jak pseudonimizacja, zaprojektowane w celu skutecznej realizacji zasad ochrony danych, takich jak minimalizacja danych, oraz w celu nadania przetwarzaniu niezbędnych zabezpieczeń, tak by spełnić wymogi niniejszego rozporządzenia oraz chronić prawa osób, których dane dotyczą.

⁴ Jeżeli dany rodzaj przetwarzania – w szczególności z użyciem nowych technologii – ze względu na swój charakter, zakres, kontekst i cele z dużym prawdopodobieństwem może powodować wysokie ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych, administrator przed rozpoczęciem przetwarzania dokonuje oceny skutków planowanych operacji przetwarzania dla ochrony danych osobowych. Dla podobnych operacji przetwarzania danych wiążących się z podobnym wysokim ryzykiem można przeprowadzić pojedynczą ocenę.

⁵ Ust. 1–7 nie mają zastosowania, jeżeli przetwarzanie na mocy art. 6 ust. 1 lit. c) lub e) ma podstawę prawną w prawie Unii lub w prawie państwa członkowskiego, któremu podlega administrator, i prawo takie reguluje daną operację przetwarzania lub zestaw operacji, a oceny skutków dla ochrony danych dokonano już w ramach oceny skutków regulacji w związku z przyjęciem tej podstawy prawnej – chyba że państwa członkowskie uznają za niezbędne, by przed podjęciem czynności przetwarzania dokonać oceny skutków dla ochrony danych.

⁶ Pismo z 31 sierpnia 2021 r. (znak: DOL.413.5.2021.WL.OJ) skierowane do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

ryzyka związane z tworzeniem rozwiązań chmurowych organ nadzorczy zwrócił także uwagę w swoim stanowisku dotyczącym „Strategii Cyfryzacji Polski do 2035 roku”⁷.

Organ nadzorczy oczekuje z tego powodu przedstawienia do zaopiniowania propozycji tworzonych/nowelizowanych aktów, deklarując jednocześnie swoje wsparcie eksperckie w ramach procesu oceny ich zgodności z przepisami rozporządzenia 2016/679.

Łączę wyrazy szacunku

Mirosław Wróblewski
Prezes Urzędu
Ochrony Danych Osobowych

/-dokument w postaci elektronicznej
podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załącznik 1. Pismo Prezesa UODO z 31 sierpnia 2021 r., znak: DOL.413.5.2021.WL.OJ skierowane do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

⁷ DOL.401.502.2024.MP